



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

436/44/502

149/2023

168/534/529/535

12.10.2023

Nr. 10396/2023

11. OCT. 2023

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

**Ref. la:** punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 05 octombrie 2023

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice și pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului (Bp. 344/2023); L436/2023.
2. Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Departamentului pentru Integrarea Republicii Moldova în Uniunea Europeană (Bp. 352/2023); L414/2023.
3. Propunerea legislativă pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare (Bp. 418/2023); L502/2023.
4. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp. 399/2023); L490/2023.
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată (Bp. 111/2023, Plx. 333/2023); L203/2023.
6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 76/2023); L168/2023.
7. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2002 privind atribuirea sau schimbarea de denumiri (Bp. 454/2023); L534/2023.
8. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 438/2023, L 519/2023);
9. Propunerea legislativă privind declararea zilei de 15 iulie - "Ziua Mărcii Poștale Românești" (Bp. 455/2023). L535/2023.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*, inițiată de doamna deputat USR Diana Stoica împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.438/2023, L 519/2023**).

#### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea art.3<sup>1</sup> din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, prin care se dorește eliminarea condiției de prezentare a adeverinței eliberată de plătitorul de indemnizații de asigurări sociale de sănătate din care să reiasă numărul de zile de concediu de incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 luni cu scopul simplificării procesului de acordare a concediului medical și reducerii birocrăției.

## II. Observații

1. Menționăm că, în prezent, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, menționează la art.3<sup>1</sup> necesitatea îndeplinirii cumulative a următoarelor condiții:

“ a) să îndeplinească stagiul minim de asigurare necesar deschiderii drepturilor prevăzute la art. 2;

b) să prezinte adevărîța eliberată de plătitorul de indemnizații din care să reiasă numărul de zile de concediu de incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 luni, după caz.”

Prin excepție de la aceste prevederi, persoanele asigurate beneficiază de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate fără prezentarea adevărîței, în cazul urgențelor medio-chirurgicale, al unor tipuri de arsuri care se stabilesc prin normele de aplicare a ordonanței de urgență de urgență, inclusiv pentru perioada de recuperare, al bolilor infectocontagioase din grupa A, în cazul bolilor infectocontagioase pentru care se instituie izolarea, stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr.921/2020 privind aprobarea Listei bolilor infectocontagioase pentru care se instituie izolarea persoanelor, la domiciliul acestora, la locația declarată de acestea sau, după caz, în unități sanitare sau în locații alternative atașate acestora, precum și a Listei unităților sanitare de bază în care se tratează persoanele bolnave.*

Adevărîța se eliberează și în cazul concediilor medicale pentru maternitate, pentru îngrijirea copilului bolnav, precum și în cazul riscului maternal.

Precizăm faptul că adevărîța, prevăzută la lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005*, certifică atât calitatea de persoană asigurată pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate în sistemul de asigurări sociale de sănătate, dar și că aceasta îndeplinește stagiul de asigurare de șase luni anterioare lunii în care este eliberat certificatul de concediu medical, fiind totodată un mijloc prin care angajatorul/ plătitorul de indemnizații îndeplinește obligația de a gestiona numărul de zile de concediu medical pe fiecare asigurat și pe fiecare afecțiune, aspecte reglementate în vederea asigurării protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu, în condițiile utilizării eficiente Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, începând cu a 91-a zi, concediul medical se poate prelungi până la 183 de zile, cu avizul medicului expert al asigurărilor sociale, după caz.

Astfel, considerăm că este imperioasă menținerea obligației plătitorilor de indemnizații de asigurări sociale de sănătate să elibereze asiguratului adeverințe din care să rezulte numărul de zile de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 de luni, în scopul unei mai bune evidențe a persoanelor aflate în incapacitate de muncă.

Totodată, importanța adeverinței de asigurat este pentru a identifica foarte rapid prin sistemul informatic al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, după CNP-ul acesteia, numărul de zile de concediu pentru incapacitate de muncă, avute de asigurat în ultimile 12/24 de luni, după caz, mai ales în cazul în care decontarea se face pentru coasigurat, care de obicei sunt copii minori.

2. Totodată, în Normele metodologice de aplicare a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/200*, aprobate prin *Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 15/2018/1.311/2017*, cu modificările și completările ulterioare, la art. 34 se prevede faptul că *“în vederea acordării certificatelor de concediu medical, plătitorii de indemnizații de asigurări sociale de sănătate au obligația să elibereze asiguratului adeverințe, pe suport hârtie sau prin mijloace de transmitere la distanță, din care să rezulte numărul de zile de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 de luni, după caz, conform modelului prevăzut în anexa nr. 7”*.

Totodată, potrivit art. 9 alin. (4<sup>1</sup>) din norme, *“certIFICATELE de concediu medical se pot solicita și elibera, după caz, și prin mijloace de transmitere la distanță”*.

Pe cale de consecință, considerăm că, în ceea ce privește eliberarea de către plătitorul de indemnizații a adeverinței necesare pentru acordarea concediului medical, precum solicitarea și eliberarea concediului medical, aceste acțiuni pot fi realizate prin mijloace de transmitere la distanță, fără a fi necesară deplasarea persoanei asigurate la angajator sau la medicul curant, cu excepția cazurilor în care prezenta acestuia este necesară pentru constatarea de către medic a afecțiunii sau situației care determină necesitatea eliberării certificatului de concediu medical.

3. În același context, facem precizarea că CNAS – Casa Națională de Asigurari de Sănătate a inițiat proiectul „Sistem Informatic pentru Gestionarea Modernă a Asistenței Serviciilor Medicale, Acte, Recomandări și Tehnologii - SIGMA SMART” finanțat din Programul Sănătate, Prioritatea 6: *Digitalizarea sistemului medical*, al cărui principal obiectiv va fi creșterea calității și eficienței serviciilor decontate din FNUASS, prin intermediul unui sistem informatic online, în beneficiul persoanelor asigurate și furnizorilor de servicii medicale. Acest sistem informatic implică automatizarea fluxurilor aferente certificatelor de concediu medical, a biletelor de trimitere, a scrisorilor medicale, a recomandărilor privind îngrijirile medicale/îngrijirile paliative la domiciliu precum și a recomandărilor privind dispozitivele medicale.

4. În ceea ce privește eliminarea prezentării adevărului de la angajator pentru a primi concediu medical, menționăm că nu este clar reglementat modul în care va fi verificat stagiul minim de asigurare necesar acordării concediului medical, precum și cine are obligația de a întreprinde demersurile necesare unei astfel de verificări.

5. Conform prevederilor art. 41 alin. (5) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”.

De asemenea potrivit dispozițiilor art. 59 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000, republicată*, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Pe cale de consecință pentru conformitatea cu textele legale mai sus menționate, având în vedere că intervenția de modificare este doar asupra art. 3<sup>1</sup> din actul normativ de bază, precum și față de uzanțele în materie, apreciem că titlul și partea introductivă a articolului I al inițiativei legislative ar fi trebuit să aibă următorul cuprins:

a) titlul: „*Lege pentru modificarea art. 3<sup>1</sup> din Ordonanța de Urgență nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*”,

b) partea introductivă a Art. I: „*Articolul 3<sup>1</sup> din Legea nr... publicată în .....cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:*”

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului**